X kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Finansów Publicznych**
(nr 38)
z dnia 10 kwietnia 2024 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 38)

10 kwietnia 2024 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Janusza Cichonia (KO)**, przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek obrad:

– rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości oraz niektórych innych ustaw (druk nr 278).

– pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (druk nr 277),

W posiedzeniu udział wzięli: **Jurand Drop i Jarosław Neneman** podsekretarze stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Wojciech Bronicki** doradca podatkowy w BBGTAX Kancelarii Podatkowej Sp. z o.o.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ksenia Angierman-Kozielska**, **Bogdan Wojtów, Jarosław Żołądź** i **Maciej Krawczyk** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Wojciech Białończyk, Jacek Markiewicz, Urszula Sęk oraz Aleksandra Wolna-Bek** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Otwieram posiedzenie Komisji Finansów Publicznych. Stwierdzam kworum.

Porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje, po pierwsze, pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (druk nr 277) i w pkt 2 rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości oraz niektórych innych ustaw (druk nr 278). Proponuję na starcie zmianę kolejności rozpatrywania punktów porządku dziennego, abyśmy rozpoczęli od ustawy o rachunkowości, rozpatrzenia uchwały Senatu. Nie słyszę sprzeciwu. Nie widzę uwag do porządku, w związku z tym przyjmuję, że zaakceptowaliście państwo porządek w odwróconej kolejności.

Przystępujemy do realizacji porządku obrad. Chcę poinformować, że Senat 4 kwietnia 2024 r. przyjął uchwałę w sprawie ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości oraz niektórych innych ustaw. Senat w swojej uchwale zaproponował jedną poprawkę. Marszałek Sejmu skierował uchwałę do Komisji Finansów Publicznych w celu zaopiniowania poprawki Senatu.

Czy mamy na sali przedstawiciela Senatu? Nie mamy, a teoretycznie od tego powinniśmy zacząć. Wobec tego formuła, którą przyjmiemy, jest taka, proponuję przedstawienie stanowiska rządu, ewentualne uwagi przedstawicieli Biura Legislacyjnego, dotyczące konsekwencji wynikających z poprawki, ewentualne głosy za i przeciw i głosowanie poprawki.

Czy jest sprzeciw wobec powyższej propozycji sposobu rozpatrywania poprawki? Nie słyszę. Wobec tego przystępujemy do procedowania, do rozpatrzenia poprawki. Wobec braku przedstawiciela Senatu, bardzo proszę pana ministra o przedstawienie stanowiska rządu. Przepraszam, pominąłem na wstępie przywitanie naszych gości. Witam panów ministrów: pana Jarosława Nenemana podsekretarza stanu w Ministerstwie Finansów i pana Juranda Dropa podsekretarza stanu, także w Ministerstwie Finansów. Witam także osoby towarzyszące panom ministrom.

Teraz poproszę pana ministra Juranda Dropa o przedstawienie stanowiska ministra do zgłoszonej przez Senat poprawki.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Jurand Drop:

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący.

Ja, prawdę mówiąc… Omawialiśmy to dosyć długo na komisji w Senacie i popieramy poprawki. Poprawki były uzgodnione z Biurem Legislacyjnym i one tak naprawdę czyściły sam tekst. Nie było żadnych poprawek merytorycznych, więc w pełni je popieramy.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo panu ministrowi. Biuro Legislacyjne?

Legislator Wojciech Białończyk:

Nie mamy uwag.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Bez uwag.

Wobec tego przystępujemy do rozpatrzenia poprawki. Czy jest jakiś głos przeciw tej poprawce?

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Nie ma.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Nie widzę. Wobec tego uznaję, że poprawka została pozytywnie zaopiniowana przez Komisję Finansów Publicznych. Na tym zakończyliśmy rozpatrywanie poprawki Senatu.

Komisja musi jeszcze wybrać posła sprawozdawcę, który przedstawi sprawozdanie Komisji na posiedzeniu plenarnym Sejmu. Przypomnę, że sprawozdawcą na wcześniejszym etapie był pan poseł Rafał Kasprzyk. Proponuję, żeby pozostał sprawozdawcą. Nie sądzę, żeby nie wyrażał zgody. Nie słyszę głosów przeciw. Proponuję, żebyśmy wyznaczyli pana posła na sprawozdawcę Komisji. Nie słyszę sprzeciwu. Zatem Komisja wybrała posła Rafała Kasprzyka na sprawozdawcę Komisji do uchwały Senatu w sprawie zmian w ustawie o rachunkowości.

Przystępujemy do realizacji pkt 2 porządku dziennego. Informuję państwa, że marszałek Sejmu w dniu 4 kwietnia br. skierował rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych do Komisji Finansów Publicznych do pierwszego czytania. Projekt, nawiasem mówiąc, ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej. Proponuję przejście do pierwszego czytania. Przypominam, że w ramach pierwszego czytania odbywamy debatę w sprawie ogólnych zasad projektu, następnie możemy zadawać pytania, oczekując także odpowiedzi, jeśli chodzi o wnioskodawcę. No to tyle, jeśli chodzi o tryb.

Wobec tego proszę przedstawiciela wnioskodawców, pana ministra Jarosława Nenemana. Przypomnę, że jest to projekt rządowy. Bardzo proszę o przedstawienie projektu.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Jarosław Neneman:

Dzień dobry państwu. Będę miał przyjemność przedstawić projekt zmiany ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych. Na wstępie chciałem państwa przeprosić za taką nieco przyspieszoną procedurę. Bardzo nam zależy, żeby projekt szybko przeprocedować, mianowicie on musi wejść od 20 maja… 22 maja. Niestety nasi poprzednicy zapomnieli o tym projekcie i dlatego to nasze tempo jest troszkę ambitne. Muszę też państwu wytłumaczyć dlaczego…

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Halo, panowie, koledzy, środkowy stół!

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Bardzo proszę o wyciszenie rozmów.

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Bardzo was lubimy, ale…

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo.

Podsekretarz stanu w MF Jarosław Neneman:

Bardzo dziękuję. Milej się mówi, jak się jest słuchanym albo chociaż nie trzeba konkurować z innymi głosami.

Sprawa jest relatywnie łatwa i prosta. Wytłumaczę państwu dlaczego minister finansów zajmuje się ustawą o używaniu tytoniu i wyrobów tytoniowych, mianowicie w tejże ustawie jest… ta ustawa wdrażała europejski system śledzenia ruchu i pochodzenia wyrobów tytoniowych, tzw. Track&Trace, który pozwala na śledzenie jak paczka papierosów przemieszcza się od producenta do konsumenta, jakim łańcuchem. W zamyśle twórców miało to poprawić kontrolę nad legalnym rynkiem papierosów. Ten system, który powinien być w tej części, o której dzisiaj mówimy, wdrożony od 20 maja – choć od dawna już o tym było wiadomo – przewiduje, żeby wszystkie wyroby tytoniowe, w tym wyroby, które nie są wyrobami akcyzowymi, były objęte tymże systemem. W tej chwili w Polsce wyroby akcyzowe mają znak akcyzy i mają taki magiczny numer, i one są całkowicie w systemie, natomiast część wyrobów nie jest wyrobami akcyzowymi, to jest tytoń do żucia i tytoń do nosa, czyli tabaka. One, zgodnie z dyrektywą, powinny być tym objęte. I my właśnie tą drobną zmianą, którą państwu zaproponujemy, wprowadzilibyśmy to do porządku prawnego. Tak jak mówiłem, w przypadku wyrobów akcyzowych zabezpieczeniem obecnie stosowanym są znaki akcyzy. Jest wyjątek, który dotyczy wyrobów duty-free, więc tych sprzedawanych na wolnych obszarach celnych dla podróżnych udających się poza Unię Europejską. Tam są stosowane zabezpieczenia określone przez ministra finansów. Chcielibyśmy, żeby takie wyroby, takie zabezpieczenia dotyczyły też wyrobów, o których mówiłem, czyli tytoniu do żucia i tytoniu do nosa, czyli tzw. tabaki. I to jest w zasadzie tyle. Zmiana, jak państwo mogą przeczytać, jest bardzo krótka, bardzo techniczna, nie niesie ze sobą konsekwencji finansowych dla Skarbu Państwa, a konsekwencje dla podatników są bardzo minimalne. Proszę państwa o szybkie i sprawne przeprocedowanie tej ustawy. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję, panie ministrze. Oczywiście projekt ma wymiar techniczny, z pewnością poprawi bezpieczeństwo obrotu wyrobami tytoniowymi.

Ale otwieram debatę. Bardzo proszę, czy macie państwo jakieś pytania?

Głosy z sali:

Nie.

Poseł Zofia Czernow (KO):

Nie. To jest sprawa oczywista.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Czy ktoś chciałby wypowiedzieć się w tej sprawie? Nie widzę… Bardzo proszę, jest pan poseł Kuźmiuk. Bardzo proszę.

Poseł Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk (PiS):

Panie ministrze, pan mówił o dopisaniu niekacyzowanego do tej pory tytoniu luzem, tak?

Podsekretarz stanu w MF Jarosław Neneman:

Panie pośle, precyzyjnie rzecz biorąc chodzi o tytoń do żucia i tytoń do nosa.

Poseł Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk (PiS):

No właśnie. Chciałem zapytać: jakich ewentualnie dodatkowych dochodów podatkowych państwo się spodziewacie? Czy jest jakaś ocena w tej sprawie, czy to jest tylko jakaś formalność? Dzięki.

Podsekretarz stanu w MF Jarosław Neneman:

Panie przewodniczący, domyślam się, że mogę odpowiedzieć?

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Bardzo proszę. Tak jest. Proszę.

Podsekretarz stanu w MF Jarosław Neneman:

To nie jest ustawa akcyzowa, nie rozszerzamy obowiązku akcyzowego. To jest ustawa, która zwiększa transparentność obrotu, i ona niestety nie wiąże się z pieniędzmi.

Poseł Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk (PiS):

Szkoda.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo.

Pan poseł jest usatysfakcjonowany odpowiedzią. Nie widzę więcej zgłoszeń. Wobec tego przechodzimy do szczegółowego rozpatrzenia ustawy.

Zaczniemy od tytułu. Pytanie: czy są uwagi do tytułu ustawy? Nie widzę. Wobec tego uznaję, że pozytywnie opiniujemy tytuł.

Przystępujemy do rozpatrzenia art. 1, zmiany pierwszej w art. 1. Zaczniemy od zmiany pierwszej.

Czy są jakieś pytania, uwagi? Nie widzę. Uznaję, że przyjmujemy, pozytywnie rozpatrujemy tę zmianę.

Zmiana druga w art. 1? Nie widzę zgłoszeń. Uznaję, że ta zmiana także uzyskała pozytywną opinię Komisji Finansów Publicznych.

Został nam jeszcze art. 2. Czy do art. 2 mamy jakieś uwagi i pytania? Nie widzę. Nie widzę także głosu przeciw. Uznaję, że przyjęliśmy pozytywną opinię, co do art. 2.

Zostaje nam całość ustawy. Proponuję głosowanie.

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Nie.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Niekoniecznie. Jeśli nie usłyszę głosów przeciw, to uznam, że Komisja pozytywnie opiniuje tę ustawę. Nie słyszę głosów przeciw, wobec tego rozpatrzyliśmy całość projektu.

Proponuję upoważnić ewentualnie Biuro Legislacyjne do dokonania zmian o charakterze redakcyjnym, legislacyjnym i językowym. Biuro Legislacyjne nie zgłaszało żadnych uwag w trakcie, wobec tego myślę, że to jest… Ale uznajmy, że jeśli pojawią się jakieś jeszcze tego typu kwestie, to Biuro Legislacyjne będzie miało takie upoważnienie. Nie słyszę sprzeciwu wobec takiego podejścia i tego upoważnienia. Wobec tego stwierdzam, że Biuro Legislacyjne może dokonać tych zmian.

Stwierdzam ostatecznie, że projekt ustawy został przyjęty przez Komisję. Komisja musi jeszcze wybrać posła sprawozdawcę, który przedstawi sprawozdanie Komisji na posiedzeniu plenarnym. Proponuję, żeby posłem sprawozdawcą została pani poseł Krystyna Sibińska.

Czy pani poseł wyraża zgodę?

Poseł Krystyna Sibińska (KO):

Tak, wyrażam zgodę.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję. Pani poseł wyraża zgodę.

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

A my za.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Czy jest sprzeciw przeciwko tej propozycji?

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Nie ma.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Nie ma. Wobec niezgłoszenia sprzeciwu, stwierdzam że Komisja wybrała posła sprawozdawcę, którym jest pani posłanka Krystyna Sibińska.

Na tym wyczerpaliśmy porządek dzienny posiedzenia Komisji. Zamykam posiedzenie Komisji.

Informuję, że protokół posiedzenia z załączonym pełnym zapisem jego przebiegu będzie wyłożony do wglądu w sekretariacie Komisji w Kancelarii Sejmu. Dziękuję bardzo.